



Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

INFORME SOBRE FIGURES JURÍDIQUES ADIENTS PER GESTIONAR EL SERVEI PÚBLIC DEL POBLAT IBÈRIC

Vista la normativa jurídica, que s'annexa, per tal d'aconsellar a l'Ajuntament la figura jurídica adient per portar a terme la gestió administrativa, funcional, econòmica del poblat ibèric, el sotasignat considera, tenint en compte, sobretot l'article 108 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que la figura més adequada és el conveni davant els conceptes de voluntarietat de les entitats que ho conformin i la igualtat entre totes les parts.

En aquest moment es desconeix quin nombre d'Administracions, Entitats sense afany de lucre, persones jurídiques i Propietats Privades podrien participar en un futur consorci, un futur Organisme Autònom, una futura Comunitat d'Administracions Públiques, un concert, una concessió administrativa o societat mercantil. Sense tenir en compte aquest element subjectiu d'entitats integradores o personificacions instrumentals locals, és difícil recomanar una figura jurídica amb independència de poder consultar analogia municipal, que tampoc hauria de servir de referència davant els continus canvis de figures jurídiques que han estat succeint. L'últim exemple seria el poblat iber de Calafell, que abans es portava sobre la figura d'Organisme Autònom i ara es porta la gestió de forma directa per part de l'Ajuntament matriu.

El conveni amb el contingut que indica l'article 110 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya seria l'embrió de futura forma jurídica definitiva, una vegada es tingui evidència de la integració d'entitats dins del conveni i tipus d'ingressos, distingint els esporàdics versus estructurals.

En aquesta transició es podrà verificar la tipologia, quantia i periodicitat dels eventuais ingressos.

Això és compatible amb la figura d'encàrrec de gestió, que com indica l'article 116.2 de la llei esmentada, consisteix en "*Les administracions públiques catalanes, els organismes i les entitats públiques poden encarregar la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis a altres administracions, organismes o entitats públiques, de conformitat amb el que disposa l'article 10.*"

Un exemple d'encàrrec de gestió seria l'encomana d'activitat específica a la Universitat.

Com alternativa a l'encàrrec de gestió existeix la contractació administrativa de serveis. Un sistema àgil de funcionament seria que l'òrgan col·legiat (Consell) proposaria una actuació determinada i l'òrgan executiu, que és la Presidència, ho portaria a terme.

El contingut mínim del conveni contemplaria:

1. Objectiu de la gestió del poblat: difusió, internalització (universitats estrangeres i pròpies) i resta d'objectius indicats en el pla director.
2. Òrgans necessaris: Presidència i Consell Rector on s'invitaria la participació en reunions periòdiques trimestrals representants del Patrimoni Cultural de la Diputació, del Patrimoni Cultural de la Generalitat de Catalunya, Consell Comarcal, Subdelegació del Govern i Ministeri de Cultura, Entitats sense afany de lucre i representants de diferents Universitats de Catalunya, empreses privades, representants de grups polítics municipals etc ...





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

3. Finançament: Caldrà establir tipologia d'ingressos, taxes, preus públics, subvencions, aportacions fixes de cadascun dels representants anteriors i possibles imports d'esponsorització i patrocini.
4. Organització Interna: Indicarà reunions periòdiques i majories necessàries i **DISTINCIÓ D'ÒRGAN DE CONSULTA I D'EXECUCIÓ**.
5. Competències i atribucions dels òrgans i de la pròpia entitat.
6. Drets i deures dels agents intervinents.
7. Personal i Patrimoni
8. Reconversió de la figura del conveni en altra figura: Duració i vigència del conveni.

Avantatges de la figura del conveni:

1. No consolidació pressupostària
2. No registre en entitats específiques
3. Autonomia financera i econòmica envers a l'apart 3 del contingut mínim del conveni.
4. Voluntarietat respecte a la integració i la dissolució.

Recordar el contingut de l'article 57.3 de la llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local:

“ 3. La constitución de un consorcio solo podrá tener lugar cuando la cooperación no pueda formalizarse a través de un convenio y siempre que, en términos de eficiencia económica, aquélla permita una asignación más eficiente de los recursos económicos. En todo caso, habrá de verificarse que la constitución del consorcio no pondrá en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda de la Entidad Local de que se trate, así como del propio consorcio, que no podrá demandar más recursos de los inicialmente previstos.”

Per altra banda recordar els articles 116 i 117 de la llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya:

“ Capítol IV

Altres instruments de col·laboració interadministrativa

Article 116

Delegacions i encàrrecs de gestió

1. Les administracions públiques catalanes, els organismes i les entitats públiques poden delegar les competències de llur titularitat a altres administracions o entitats en els termes que estableix la normativa sectorial aplicable.

2. Les administracions públiques catalanes, els organismes i les entitats públiques poden encarregar la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis a altres administracions, organismes o entitats públiques, de conformitat amb el que disposa l'article 10.

Article 117

Participació en òrgans de cooperació





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

Les administracions públiques poden crear específicament òrgans de cooperació, que no tenen personalitat jurídica, amb la integració d'altres administracions, organismes o entitats públiques, o determinar-ne la participació en els ja existents, quan les actuacions respectives puguin afectar llurs competències o interessos”.

En la futura personificació instrumental o entitat que reguli el servei públic del Poblat Ibèric caldrà especificar les competències locals preexistents, i si s'escau les eventuais competències i atribucions d'altres Organismes que es puguin delegar a favor de la figura reguladora del Poblat Iber.

Caldrà consignació pressupostaria específica per part de l'Ajuntament de Banyeres del Penedès com a Administració intervinent i principal, propietària del terreny on està ubicat el Poblat Ibèric.

Finalment es podria plantejar en el futur compartir el Museu Josep Cañas amb la difusió pròpia del Poblat, incloent l'exposició de troballes i reportatges fotogràfics.

Fora desitjable un estudi de camp i de mercat per fer una estimació d'ingressos per taxa, possibles subvencions i aportacions econòmiques de les diferents entitats integradores, com també subvencions d'altres Organismes que no formin part de l'Òrgan Col·legiat (Consell General) del servei Poblat Ibèric. També caldrà procedir posteriorment, a la contractació d'un agent guia turístic com per exemple el Poblat Ibèric de Vilanova i la Geltrú, on aquest tipus de personal ha estat contractat per la Diputació de Barcelona.

Pel que fa a l'aspecte econòmic-financer la disposició addicional novena de la llei 7/1985, de 2 d' abril, reguladora de les bases del règim local diu:

“ Redimensionamiento del sector público local.

1. Las Entidades Locales del artículo 3.1 de esta Ley y los organismos autónomos de ellas dependientes no podrán adquirir, constituir o participar en la constitución, directa o indirectamente, de nuevos organismos, entidades, sociedades, consorcios, fundaciones, unidades y demás entes durante el tiempo de vigencia de su plan económico-financiero o de su plan de ajuste. Las entidades mencionadas en el párrafo anterior durante el tiempo de vigencia de su plan económico-financiero o de su plan de ajuste no podrán realizar aportaciones patrimoniales ni suscribir ampliaciones de capital de entidades públicas empresariales o de sociedades mercantiles locales que tengan necesidades de financiación.”

Segons el professor Martínez Alonso caldrà tenir en compte:

“L'art. 1.34 del PRORSAL dona nova redacció a la DA 9a de la LBRL, sota el títol <<Redimensionamiento del sector público local>>. Aquesta disposició conté diverses determinacions que poden resumir-se així:

- a) *Prohibició perquè les entitats locals territorials i els seus OA constitueixin o participin en noves PIL, fundacions i altres ens del sector públic local, i realitzin aportacions patrimonials o subscriuin ampliacions de capital d'EPE o SML que tinguin necessitats de finançament, durant la vigència del seu pla economicofinancer o pla d'ajustament (nova DA 9a.1).*





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

- b) *Obligació perquè les entitats que desenvolupin activitats econòmiques, estiguin adscrites a les entitats territorials o els seus OA als efectes del SEC, i es trobin en desequilibri financer hauran d'aprovar i executar un pla de correcció, tot fixant-se uns terminis per fer-ho que fineixen el 31 de desembre de 2014, i la seva dissolució en cas que no el compleixin, amb el límit màxim de l'1 d'agost de 2015 (DA 9A.2)*
- c) *Prohibició perquè les PIL i resta d'ens adscrits, vinculats o dependents, als efectes del SEC (sistema econòmic de comptes), d'entitats locals territorials o dels seus OA constitueixin o participin en altres PIL o ens de qualsevol tipologia de segon grau (DA 9a.3)"*

De manera específica i com a matèria bàsica educativa de la Comarca i del País, fora bo expandir a les escoles de primària i secundària la ubicació, característiques i rellevància del nostre Poblant.

Per últim significar que l'article 25 de la Llei de Bases de Règim Local indica que és competència pròpia dels municipis la protecció i gestió del Patrimoni Històric.

Pel que fa a la qualificació urbanística de l'àmbit de referència caldrà modificar el POUM per garantir l'accés al poblant i proposar la qualificació urbanística adequada com a equipament públic.

Cal destacar la llei 9/93 sobre espais de protecció arqueològica a Catalunya (EPA) i el decret 78/2002 de 5 de març que aprova el reglamento de protecció arqueològica i paleontològica de Catalunya, segons aquesta normativa existeixen les següents categories de protecció:

Així, atenent a la tipologia, els béns del patrimoni arqueològic- paleontològic es poden classificar en les següents categories:

- **BCIN:** Zones arqueològiques i zones paleontològiques, incloses al registre correponent.
- **BCIL:** Jaciments arquitectònics i paleontològics, inclosos al catàleg correponent.
- **EPA:** Espais de protecció arqueològica.
- **BPU:** Jaciments arquitectònics i paleontològics.AEA (area d'espectativa arqueològica)





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

Nivells de protecció

Els béns catalogats gaudiran d'un nivell de protecció diferent en funció dels seus valors. En un mateix bé podem trobar valors de diferents tipologies; aquest podrà tenir un diferent nivell de protecció per a cada una d'elles.

Pel que respecte als béns arqueològics, poden tenir diferents nivells de protecció:

Nivell de protecció 1. INTEGRAL: és el nivell de protecció total, aplicable a aquells béns que s'han de mantenir íntegrament, amb especial respecte de les seves característiques específiques, i dels elements o parts que els componen. Sols es permetran actuacions de restauració i consolidació que no malmetin, perjudiquin o desvirtuin el bé. De vegades s'haurà d'intervenir per garantir el manteniment del bé.

Tots els BCIN, així com tots els jaciments arqueològics i paleontològics, siguin BCIN o no, així com els EPA, tenen un nivell de protecció integral, d'acord amb allò establert per la llei 9/93.

Nivell de protecció 3. PARCIAL: és el nivell de protecció per als béns on interessa preservar i revaloritzar algun dels seus elements. Són permeses obres sempre i quan no es perdin els valors dels elements que van originar la protecció.

En el cas del patrimoni arqueològic i paleontològic el nivell de protecció parcial es pot aplicar als jaciments, ja siguin BCIL o BPU, i a les AEA (espais urbans, rurals o naturals que són susceptibles de contenir en el subsòl elements o jaciments d'interès arqueològic). Per a les AEA el nivell de protecció parcial es tracta d'una protecció transitòria, ja que una vegada descobertes s'haurà de valorar si requereix protecció, així com el nivell d'aquesta. Qualsevol intervenció en aquestes AEA, incloent-hi el subsòl d'elements immobles, ha d'anar precedida d'exploracions i dels pertinents informes arqueològics que justifiquin l'oportunitat de l'obra projectada. Als jaciments arqueològics les intervencions tenen per finalitat descobrir, documentar o investigar restes.

Nivell de protecció 5. DOCUMENTAL: Aquest nivell de protecció permet les intervencions de conservació, restauració, reforma o rehabilitació, ampliació i, fins i tot, enderroc, condicionades a deixar constància documental (planimetria i fotogràfica) per tal de garantir la permanència de la seva memòria històrica.

Aquest nivell de protecció només és aplicable a aquells BPU, on per motius d'interès públic, no sigui possible la seva conservació.

Nivell de protecció 6. Àrea d'Expectativa Arqueològica (AEA)

Les Àrees d'Expectativa Arqueològica (AEA) són els espais urbans, rurals o naturals que són susceptibles de contenir en el subsòl elements o jaciments d'interès arqueològic.

Projectes d'intervenció dels Espais de Protecció Arqueològica (EPA)

Qualsevol intervenció pública o privada dels àmbits que s'han inclòs en aquesta tipologia esmentada, inclosos com a jaciments o espais de protecció arqueològica o paleontològica requereix l'aprovació per la Generalitat de Catalunya del corresponent projecte d'intervenció.





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

Conclusions

- a) Com a mesura de transició s'aconsella la figura del conveni fins que es tingui seguretat jurídica sobre entitats integradores i certesa sobre la tipologia d'ingressos. Hi ha l'opció de constituir un conveni d'organització i originari (no personalitat jurídica) i posteriorment fer els convenis de col·laboració que es considerin necessaris o si s'escau l'encàrrec de gestió o contractació de serveis d'assistència tècnica. El Consell com a òrgan col·legiat podria ser òrgan de consulta o de proposta i la Presidència com a òrgan executor de les proposicions, que prèviament s'acordin en el Consell General.
- b) Resta prohibit la constitució de qualsevol PIL (personificació instrumental local) si està en vigència un pla econòmic financer (estabilitat pressupostaria, deute públic, període de pagament)
- c) La futura existència del consorci, figura aconsellable a mig termini, implica sense perjudici de rotacions entre les administracions, l'obligada adscripció a una organització matriu d'on dependrà el personal, el patrimoni, el règim pressupostari de comptabilitat i control. Alhora a diferència d'altres figures jurídiques poden participar en el consorci les empreses privades.
- d) L'àmbit del poblat ibèric de Banyeres del Penedès està catalogat en una part com a zona arqueològica- paleontològica (BCIN) que implica el major grau de protecció.





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

ANNEXOS: NORMATIVA APLICABLE

ANNEX 1

Llei 7/1985, DE 2 DE ABRIL, REGULADORA DE LAS BASES DEL RÉGIMEN LOCAL

Artículo 57.

1. La cooperación económica, técnica y administrativa entre la Administración local y las Administraciones del Estado y de las Comunidades Autónomas, tanto en servicios locales como en asuntos de interés común, se desarrollará con carácter voluntario, bajo las formas y en los términos previstos en las leyes, pudiendo tener lugar, en todo caso, mediante los consorcios o los convenios administrativos que suscriban. De cada acuerdo de cooperación formalizado por alguna de estas Administraciones se dará comunicación a aquellas otras que, resultando interesadas, no hayan intervenido en el mismo, a los efectos de mantener una recíproca y constante información
- .2. La suscripción de convenios y constitución de consorcios deberá mejorar la eficiencia de la gestión pública, eliminar duplicidades administrativas y cumplir con la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera
- .3. La constitución de un consorcio solo podrá tener lugar cuando la cooperación no pueda formalizarse a través de un convenio y siempre que, en términos de eficiencia económica, aquélla permita una asignación más eficiente de los recursos económicos. En todo caso, habrá de verificarse que la constitución del consorcio no pondrá en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda de la Entidad Local de que se trate, así como del propio consorcio, que no podrá demandar más recursos de los inicialmente previstos.

Disposición adicional novena.

Redimensionamiento del sector público local.

1. Las Entidades Locales del artículo 3.1 de esta Ley y los organismos autónomos de ellas dependientes no podrán adquirir, constituir o participar en la constitución, directa o indirectamente, de nuevos organismos, entidades, sociedades, consorcios, fundaciones, unidades y demás entes durante el tiempo de vigencia de su plan económico-financiero o de su plan de ajuste. Las entidades mencionadas en el párrafo anterior durante el tiempo de vigencia de su plan económico-financiero o de su plan de ajuste no podrán realizar aportaciones patrimoniales ni suscribir ampliaciones de capital de entidades públicas empresariales o de sociedades mercantiles locales que tengan necesidades de financiación. Excepcionalmente las Entidades Locales podrán realizar las citadas





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

aportaciones patrimoniales si, en el ejercicio presupuestario inmediato anterior, hubieren cumplido con los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública y su período medio de pago a proveedores no supere en más de treinta días el plazo máximo previsto en la normativa de morosidad.

2. Aquellas entidades que a la entrada en vigor de la presente Ley desarrollen actividades económicas, estén adscritas a efectos del Sistema Europeo de Cuentas a cualesquiera de las Entidades Locales del artículo 3.1 de esta Ley o de sus organismos autónomos, y se encuentren en desequilibrio financiero, dispondrán del plazo de dos meses desde la entrada en vigor de esta Ley para aprobar, previo informe del órgano interventor de la Entidad Local, un plan de corrección de dicho desequilibrio. A estos efectos, y como parte del mencionado plan de corrección, la Entidad Local de la que dependa podrá realizar aportaciones patrimoniales o suscribir ampliaciones de capital de sus entidades solo si, en el ejercicio presupuestario inmediato anterior, esa Entidad Local hubiere cumplido con los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública y su período medio de pago a proveedores no supere en más de treinta días el plazo máximo previsto en la normativa de morosidad. Si esta corrección no se cumpliera a 31 diciembre de 2014, la Entidad Local en el plazo máximo de los seis meses siguientes a contar desde la aprobación de las cuentas anuales o de la liquidación del presupuesto del ejercicio 2014 de la entidad, según proceda, disolverá cada una de las entidades que continúe en situación de desequilibrio. De no hacerlo, dichas entidades quedarán automáticamente disueltas el 1 de diciembre de 2015. Los plazos citados en el párrafo anterior de este apartado 2 se ampliarán hasta el 31 de diciembre de 2015 y el 1 de diciembre de 2016, respectivamente, cuando las entidades en desequilibrio estén prestando alguno de los siguientes servicios esenciales: abastecimiento domiciliario y depuración de aguas, recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, y transporte público de viajeros. Esta situación de desequilibrio financiero se referirá, para los entes que tengan la consideración de Administración pública a efectos del Sistema Europeo de Cuentas, a su necesidad de financiación en términos del Sistema Europeo de Cuentas, mientras que para los demás entes se entenderá como la situación de desequilibrio financiero manifestada en la existencia de resultados negativos de explotación en dos ejercicios contables consecutivos. 3. Los organismos, entidades, sociedades, consorcios, fundaciones, unidades y demás entes que estén adscritos, vinculados o sean dependientes, a efectos del Sistema Europeo de Cuentas, a cualquiera de las Entidades Locales del artículo 3.1 de esta Ley o de sus organismos autónomos, no podrán constituir, participar en la constitución ni adquirir nuevos entes de cualquier tipología, independientemente de su clasificación sectorial en términos de contabilidad nacional. 4. Aquellos organismos, entidades, sociedades, consorcios, fundaciones, unidades y demás entes que a la entrada en vigor de esta Ley no estén en situación de superávit, equilibrio o resultados positivos de explotación, estuvieran controlados exclusivamente por unidades adscritas, vinculadas o dependientes, a efectos del Sistema Europeo de Cuentas, de cualquiera de las Entidades Locales del artículo 3.1 de esta Ley, o de sus organismos autónomos deberán estar adscritos, vinculados o dependientes directamente a las Entidades Locales del artículo 3.1 de esta Ley, o bien ser disueltos, en ambos casos, en el plazo de tres meses desde la entrada en vigor de esta Ley e iniciar, si se disuelve, el proceso de liquidación en el plazo de tres meses a contar desde la fecha de disolución. De no hacerlo, dichas entidades quedarán automáticamente disueltas





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

transcurridos seis meses desde la entrada en vigor de esta Ley. En el caso de que aquel control no se ejerza con carácter exclusivo las citadas unidades dependientes deberán proceder a la transmisión de su participación en el plazo de tres meses desde la entrada en vigor de esta Ley. Los plazos para el cambio de adscripción, vinculación o dependencia, la disolución y para proceder a la transmisión de la correspondiente participación citados en los dos párrafos anteriores de este apartado 4 se ampliarán en un año más, cuando las entidades en desequilibrio estén prestando alguno de los siguientes servicios esenciales: abastecimiento domiciliario y depuración de aguas, recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos, y transporte público de viajeros.





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

ANNEX 2

Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (DOGC núm. 2066 de 23.6.1995).

TÍTOL 7 Convenis i consorcis

Capítol 1 Convenis de cooperació

Article 303

Objecte

303.1 Pel conveni s'estableix una relació de cooperació consensuada entre ens locals o entre aquests i altres administracions públiques, per a la prestació de serveis o per al desenvolupament de les competències legalment atribuïdes, en la satisfacció dels quals tinguin un interès comú. També poden formular convenis les societats i ens dependents dels ens locals en els termes establerts a l'article 306.2 d'aquest Reglament.

303.2 El conveni també pot tenir per objecte la creació ulterior d'una entitat o un òrgan de composició plural i de gestió comú.

303.3 A través dels convenis es pot realitzar la cooperació interadministrativa, tant en serveis locals com en assumptes d'interès comú, sota la forma i en els termes que preveuen les lleis reguladores de les matèries en què existeixi aquest interès.

Article 304

Caràcter

304.1 Els convenis interadministratius tenen caràcter voluntari i base negocial, i s'han d'estipular en termes d'igualtat entre les administracions intervinents, de manera que cap d'elles no pot exercitar potestats coactives enfront de la resta, sens perjudici del que estableix l'article 310 d'aquest Reglament.

304.2 Resten exclosos de la regulació d'aquest capítol els contractes i els acords o els convenis de col·laboració que formalitzin els ens locals amb persones físiques o jurídiques, privades o públiques, l'objecte dels quals es trobi comprès en l'àmbit de la legislació de contractació administrativa o del dret privat.

Article 305

Normativa aplicable





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

305.1 Els convenis de cooperació es regulen per les pròpies clàusules, per la legislació comuna de règim local i sectorial, si s'escau, i subsidiàriament per les normes de contractació administrativa.

305.2 Els convenis que tenen per objecte la delegació o assignació de funcions administratives es regeixen per les normes reguladores de les corresponents competències i, en tot cas, per les relatives a les relacions interadministratives.

Article 306
Subjectes

306.1 Poden establir convenis els ens locals, siguin o no de caràcter territorial.

306.2 Resten excloses per formular aquests convenis les societats i els ens dependents dels ens locals, llevat que comptin amb una autorització expressa d'aquests.

Article 307

Objecte i contingut

307.1 Constitueixen l'objecte del conveni els serveis o les activitats d'interès comú de les administracions intervinents.

307.2 En virtut del conveni, una entitat o administració pot gestionar un servei de competència d'una altra, sense que aquesta en perdi la titularitat.

307.3 Les facultats i les obligacions de cada administració són les que es deriven de les clàusules del conveni, sense que directament afectin tercers.

Article 308

Elements del conveni

El document en què es formalitzi el conveni s'ha de referir, en el que calgui, als aspectes següents: a) Entitats i administracions que el subscriuen. b) Actuacions objecte del conveni. c) Obligacions que contreu cadascuna de les parts. d) Finançament de l'actuació convinguda. e) Previsions sobre la gestió d'aquesta actuació. f) Termini de vigència del conveni i, si s'escau, pròrroga d'aquest. g) Formes d'extinció.

Article 309

Aprovació

309.1 L'ens local aprova les clàusules dels convenis en què intervé o participa. L'acord i la còpia del conveni s'han de trametre a la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació.

309.2 En el supòsit de transferència de funcions o d'activitats a altres administracions públiques per mitjà de conveni, l'acord s'ha d'adoptar per la majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

Article 310

Incompliment

310.1 Les clàusules del conveni de cooperació poden preveure les mesures que, en el cas d'incompliment o de morositat d'alguna de les administracions que l'hagi subscrit, pot adoptar la resta.

310.2 El conveni també pot preveure la creació d'una comissió mixta de seguiment, amb caràcter executiu, per a la resolució de les qüestions que es plantegin amb motiu de la interpretació i el compliment de les seves clàusules.

Article 311

Extinció

311.1 Els convenis s'extingeixen per les causes que s'hi prevegin i, en tot cas, per la denúncia i per l'incompliment per part de qualsevol de les administracions que els hagin subscrit, sota les condicions i amb les conseqüències estipulades.

311.2 Mitjançant la denúncia una administració exercita l'opció d'oposar-se a la pròrroga automàtica del conveni. La denúncia s'ha de notificar a les altres administracions que hi intervenen en el termini que el conveni estableixi.

Capítol 2

El consorci

Article 312

Objecte i caràcter

312.1 El consorci és una entitat pública de caràcter associatiu, que poden constituir els ens locals amb altres administracions públiques per a finalitats d'interès comú, o amb entitats privades sense ànim de lucre que tinguin finalitats d'interès públic concurrents amb les dels ens locals.

312.2 El consorci té naturalesa voluntària i personalitat jurídica pròpia i capacitat per crear i gestionar serveis i activitats d'interès local o comú.

312.3 El caràcter local, si s'escau, del consorci s'ha de determinar en els estatuts.

Article 313

Constitució.

Procediment





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

313.1 Els consorcis es constitueixen per l'acord dels òrgans competents dels ens locals, de les administracions i dels altres membres que els integren, o per adhesió posterior, segons el que estableixin la legislació aplicable i els estatuts que els regulen.

313.2 L'acord dels ens locals per crear, adherir-se, modificar, separar-se o dissoldre els consorcis, com també per aprovar i modificar els estatuts, s'ha d'adoptar amb el vot favorable de la majoria absoluta de membres de la corporació.

313.3 L'acord esmentat juntament amb els estatuts s'han de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies, en la forma que estableix l'article 160 d'aquest Reglament.

313.4 El procediment per a la constitució del consorci, quan tingui per objecte la gestió de serveis locals, no ha d'excedir el termini de sis mesos. L'incompliment d'aquest termini comporta la caducitat del procediment i l'arxiu de les actuacions dins els trenta dies.

313.5 Els acords dels membres del consorci, juntament amb els estatuts, s'han de trametre a la Direcció General d'Administració Local per a la inscripció del consorci a la secció complementària corresponent del Registre dels ens locals de Catalunya, la qual s'ha de produir en el termini de trenta dies a comptar de la recepció.

313.6 Quan es consideri que els estatuts aprovats pels ens locals infringeixen l'ordenament jurídic, la Direcció General, dins de l'esmentat termini, ha de formular el requeriment a què es refereix l'article 165.2 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, en relació amb l'article 65 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i, si s'escau, interposar el recurs contenciós administratiu.

Article 314

Règim i formes de gestió

314.1 Als consorcis que tinguin per objecte la cooperació entre diferents administracions públiques, els són aplicables, en tot cas, les normes reguladores de les relacions interadministratives.

314.2 El consorci pot utilitzar qualsevol de les formes de gestió de serveis que preveu la llei.

Article 315

Comarques diferents

Els municipis no poden participar en els consorcis en què intervinguin comarques diferents a la qual pertanyin, si l'objecte del consorci és coincident amb una activitat o un servei declarat d'interès comarcal en el programa d'actuació de la comarca respectiva, llevat que el conseller de Governació ho autoritzi si es demostra objectivament la necessitat o la conveniència de la participació.

Article 316

Estatuts





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

316.1 Els estatuts del consorci han de determinar les peculiaritats del règim orgànic, funcional i financer en relació amb el general dels ens locals i el de les altres administracions públiques que el constitueixin.

316.2 Els estatuts s'han de referir, entre d'altres, als aspectes següents: a) Els ens públics i privats, si s'escau, que l'integren o que s'hi incorporen. b) La denominació i el domicili. c) L'objecte, les finalitats i el caràcter, si s'escau local, del consorci. d) La duració. e) Els òrgans de govern i de gestió i la forma de designació dels representants dels membres en aquells. f) Les normes de funcionament. g) Els recursos econòmics i les aportacions dels membres consorciats. h) El pressupost, la comptabilitat i els comptes. i) La modificació dels estatuts i la separació dels membres. j) Les previsions sobre la dissolució i la liquidació.

Article 317

Òrgans

317.1 Els òrgans del consorci són els que estableixen els estatuts.

317.2 L'òrgan decisor superior ha d'estar integrat per representants de tots els membres consorciats.

317.3 La representació dels membres del consorci en els òrgans decisoris ha de mantenir la proporció que fixin els estatuts.

Article 318

Funcionament i règim d'impugnació

318.1 Les normes sobre el funcionament dels òrgans del consorci local s'han d'ajustar a la normativa dels ens locals en tot el que sigui aplicable, sens perjudici de les peculiaritats fixades en els estatuts.

318.2 Els acords i les resolucions d'aquests òrgans dels consorcis poden ser impugnats en via administrativa i jurisdiccional de conformitat amb el que preveu la legislació de règim local i general.

Article 319 Règim financer

La hisenda dels consorcis locals està constituïda pels recursos que els confereix la Llei reguladora de les hisendes locals i per les aportacions dels ens, les administracions i altres membres consorciats, de la manera i en la quantia que estableixen els estatuts.

Article 320

Programa, pressupost i comptabilitat

320.1 El consorci local ha de desenvolupar l'actuació de conformitat amb un programa d'activitats, la vigència del qual s'estén al període que s'assenyali en els estatuts.





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

320.2 S'ha d'aprovar un pressupost anual d'explotació i d'inversions, i quan gestioni serveis públics locals, s'haurà d'ajustar al que estableix la legislació de règim local.

320.3 El règim de comptabilitat, aprovació i rendició de comptes serà el de comptabilitat pública i s'ha d'adaptar a la mateixa normativa de règim local i general.

320.4 El consorci pot assumir la recaptació unificada dels recursos que hagin establert els ens consorciats.

Article 321

Patrimoni

321.1 Els béns de domini públic i els patrimonials que els ens associats adscriuïn al consorci per al compliment dels fins d'aquest conserven la qualificació originària.

321.2 El consorci té sobre les obres, els béns i les instal·lacions cedides pels seus membres unes facultats de disposició limitades a les finalitats estatutàries.

Article 322

Modificació dels estatuts

La modificació dels estatuts del consorci, amb l'acord previ del seu òrgan superior de govern, ha de ser ratificada pels ens, les administracions i altres entitats consorciades i acordada amb les mateixes formalitats que per a l'aprovació.

Article 323

Separació de membres del consorci

Qualsevol ens consorciat pot separar-se del consorci sempre que compleixi les condicions següents:

a) Formular el preavís en el termini que assenyalin els estatuts. b) Estar al corrent en el compliment de les obligacions i compromisos anteriors i garantir el compliment dels que hi hagi pendents.

Article 324

Dissolució i liquidació

324.1 El consorci es pot dissoldre, entre altres causes que figurin en els estatuts, per alguna de les següents: a) Compliment de la finalitat del consorci. b) Mutu acord dels ens consorciats. c) Impossibilitat de continuar-ne el funcionament. d) Separació d'algun dels membres si amb això el consorci esdevé inoperant. e) Incompliment de l'objecte. f) Transformació del consorci en un altre ens.

324.2 L'acord de dissolució l'ha d'adoptar l'òrgan superior de govern del consorci, per la majoria que estableixin els estatuts, i ha de ser ratificat pels òrgans competents dels seus membres. L'esmentat acord ha de determinar la forma en què s'hagi de procedir per a la liquidació dels





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

béns del consorci i la reversió de les obres i instal·lacions existents a les administracions consorciades.





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

ANNEX 3

LLEI 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya

Capítol II

Convenis de col·laboració

Article 108

Característiques generals

1. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per conveni de col·laboració tot acord subjecte al dret públic, del qual es deriven obligacions jurídiques directes per a les parts, amb independència de la denominació de l'instrument que el contingui.
2. Els instruments que es limiten a establir acords generals de caràcter programàtic o declaratiu, sense eficàcia obligatòria directa i el compliment dels quals no és susceptible d'ésser exigit jurídicament, són considerats protocols, amb independència de llur denominació.
3. Les administracions públiques de Catalunya poden subscriure convenis i protocols amb altres administracions públiques i amb els organismes i entitats públiques dependents o vinculats a aquestes, en l'àmbit de les competències respectives i per a la consecució de finalitats d'interès comú.

Article 109

Règim jurídic

1. Els convenis i els protocols tenen caràcter voluntari i s'han d'estipular en termes d'igualtat entre les parts. En cap cas no els són aplicables les prerrogatives que la legislació de contractes del sector públic atribueix als òrgans de contractació.
2. Els convenis es regeixen per les seves clàusules, per aquesta llei, per la legislació de règim local o per la legislació sectorial corresponent, i també, per a resoldre'n els dubtes i les llacunes que es puguin plantejar, pels principis de la legislació sobre contractes del sector públic, sens perjudici del que disposa l'apartat 1.
3. Els convenis que comporten l'atorgament d'una subvenció per part de les administracions públiques s'han d'ajustar a les normes que regulen l'atorgament, sens perjudici de l'aplicació supletòria del que estableix aquesta llei.

Article 110

Contingut

1. Els convenis, si escau, han de contenir els aspectes següents:





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

- a) Les administracions i els òrgans que subscriuen el conveni i la capacitat jurídica amb què actua cada part.
- b) La competència en virtut de la qual actua cada part.
- c) La referència expressa a l'aprovació pel Parlament o per les Corts Generals o a l'acord del Govern de la Generalitat o del ple de l'entitat local o de l'òrgan de govern que autoritza el conveni en els supòsits en què siguin preceptius.
- d) L'objecte del conveni i les actuacions que s'acorda de realitzar per a complir-lo.
- e) El finançament, si l'objecte del conveni ho requereix, amb indicació de les partides pressupostàries que autoritzen la despesa.
- f) Els compromisos que assumeixen les parts.
- g) El termini de vigència del conveni i, si escau, el règim de pròrroga. Si el conveni comporta compromisos de despesa econòmica, les pròrrogues han d'ésser expresses.
- h) Les causes i les formes d'extinció diferents de l'expiració del termini de vigència, i la forma de finalitzar les actuacions en curs en cas d'extinció anticipada.
- i) L'establiment de les responsabilitats per a la gestió del conveni, inclosa, si escau, una organització específica a aquests efectes.
- j) L'establiment de les responsabilitats de seguiment i control de les actuacions que s'acordi desenvolupar, inclosa la possibilitat d'establir un òrgan específic per a complir aquestes funcions.
- k) Les mesures que es poden adoptar en cas d'incompliment dels compromisos establerts pel conveni.
- l) Els òrgans i els procediments a què se sotmeten les diferències que puguin sorgir sobre la interpretació i el compliment del conveni, sens perjudici de la competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

2. Els protocols han de contenir, si escau, els aspectes establerts per les lletres a, b, c, d, e, g, h, i, j i l de l'apartat 1.

3. Els convenis i els protocols s'han de publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i al web del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, que és accessible des del Portal de la Transparència.

Article 111

Procediment i expedient

- 1. Cada administració, organisme o entitat pública que subscriu un conveni o un protocol ha de seguir prèviament el procediment establert per la normativa que els sigui aplicable.
- 2. En el cas que l'administració, l'organisme o l'entitat pública s'obligui, mitjançant el conveni, a assumir despeses específiques amb càrrec al seu pressupost, és preceptiu l'informe de la respectiva intervenció de fons, o de l'òrgan econòmic financer de l'entitat si no hi ha cap intervenció prèvia.





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

3. En el cas de l'Administració de la Generalitat i dels organismes i entitats públiques que hi estan vinculats o en depenen, el projecte de conveni ha d'anar acompanyat dels antecedents, la memòria justificativa, la memòria econòmica, l'informe jurídic i, si escau, l'informe de la intervenció de fons, i també de l'informe del departament al qual s'adscriu el Registre de convenis de col·laboració i cooperació en els casos establerts per reglament.

Article 112

Eficàcia i publicitat

1. Els convenis obliguen des del moment de la signatura si no s'hi disposa una altra cosa.
2. Els convenis que afectin terceres persones, els que comportin una alteració de l'exercici de les competències de les administracions, organismes o entitats públiques, o dels òrgans administratius, i els altres en què així s'estableixi per llei o per reglament només són eficaços si, un cop signats, són publicats íntegrament en els diaris o butlletins oficials corresponents de les administracions implicades.

Capítol III

Consorticis

Article 113

Caràcter

1. Les administracions públiques de Catalunya poden constituir consorticis, o bé adherir-se a d'altres ja existents, amb altres administracions, organismes o entitats públiques, o amb entitats privades sense ànim de lucre, que tinguin finalitats d'interès públic concurrents.
2. Els consorticis són entitats de dret públic, tenen caràcter associatiu, naturalesa voluntària, personalitat jurídica pròpia i capacitat per a crear i gestionar serveis i realitzar activitats i obres en els termes que estableix la normativa aplicable als organismes, administracions i entitats públiques consorticiats.

Article 114

Naturalesa i contingut dels estatuts

Els estatuts són la norma reguladora dels consorticis i, com a mínim, han d'establir els elements següents:

- a) La composició del consortici, amb indicació singularitzada de les entitats, públiques o privades, que el constitueixen i amb el règim i el procediment aplicables a les eventuais baixes i les futures incorporacions.
- b) Els òrgans de govern i administració del consortici, amb les atribucions respectives. En qualsevol cas s'ha de garantir la representació de totes les entitats consorticiades en el màxim òrgan de govern, amb les regles de proporcionalitat que, si escau, es determinin.
- c) Les funcions del consortici, que en qualsevol cas han de formar part de l'àmbit de les competències de les entitats consorticiades.
- d) El règim jurídic aplicable a les relacions del consortici amb les entitats consorticiades.





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

- e) La forma de gestió de les activitats i els serveis del consorci, inclosa la possibilitat de crear o participar en societats mercantils o altres ens instrumentals.
- f) El règim del personal del consorci, que pot ésser funcionari o laboral. Els consorcis també poden tenir adscrit personal de les entitats consorciades.
- g) El règim jurídic i la gestió dels béns del consorci i dels que li hagin estat adscrits per les entitats consorciades, que poden ésser patrimonials o de domini públic.
- h) Les potestats que el consorci pot exercir. Els consorcis poden exercir qualsevol potestat administrativa, inclosa la sancionadora i les tributàries.
- i) Els recursos econòmics i el règim aplicable a l'obtenció, l'administració i el control d'aquests recursos.
- j) El procediment i el règim aplicables a la modificació dels estatuts i a l'extinció i liquidació del consorci i, en aquest cas, la destinació dels béns i actius del consorci i les responsabilitats amb relació als deutes.

Article 115

Procediment i expedient

1. La constitució dels consorcis segueix el procediment següent:

- a) L'òrgan competent de cada una de les entitats interessades a constituir el consorci aprova l'acord d'inici del procediment.
- b) El projecte d'estatuts del consorci se sotmet als tràmits d'audiència i d'informació pública.
- c) Els estatuts del consorci són aprovats per totes i cada una de les entitats consorciades, de conformitat amb el procediment i els requisits establerts per la normativa respectiva.
- d) Els estatuts del consorci es publiquen en el diari o butlletí oficial que correspongui, en atenció a les entitats consorciades.
- e) L'acte de constitució formal del consorci es duu a terme mitjançant una reunió del màxim òrgan de govern del consorci.

2. L'adhesió a un consorci que ja estigui constituït s'ha de realitzar seguint el mateix procediment que estableixen les lletres a, b, c i d de l'apartat 1.

3. En el cas de l'Administració de la Generalitat i dels organismes i entitats públiques que hi estan vinculats o en depenen, l'expedient de constitució o adhesió a un consorci ha de contenir els antecedents, la memòria justificativa, l'informe jurídic i la memòria econòmica amb la concreció de les aportacions dels membres del consorci i, si escau, les regles d'actualització del consorci.

Capítol IV

Altres instruments de col·laboració interadministrativa

Article 116

Delegacions i encàrrecs de gestió





Ajuntament de Banyeres del Penedès
(Tarragona)

1. Les administracions públiques catalanes, els organismes i les entitats públiques poden delegar les competències de llur titularitat a altres administracions o entitats en els termes que estableix la normativa sectorial aplicable.

2. Les administracions públiques catalanes, els organismes i les entitats públiques poden encarregar la realització d'activitats de caràcter material, tècnic o de serveis a altres administracions, organismes o entitats públiques, de conformitat amb el que disposa l'article 10.

Article 117

Participació en òrgans de cooperació

Les administracions públiques poden crear específicament òrgans de cooperació, que no tenen personalitat jurídica, amb la integració d'altres administracions, organismes o entitats públiques, o determinar-ne la participació en els ja existents, quan les actuacions respectives puguin afectar llurs competències o interessos.

José Félix Velasco Martínez
Secretari Interventor Tresorer de l'Ajuntament

Banyeres del Penedès,
document signat electrònicament al marge

